

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
Unidad de Investigaciones Jurídico-Sociales y Políticas
"Gerardo Molina" -UNIJUS-

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO

*El impacto de la ley de servicios públicos
domiciliarios: logros y dificultades*

Memorias del Coloquio Realizado en Bogotá,
los días 27 y 28 de noviembre de 1997

INVESTIGADORES-PONENTES

Claudia María Buitrago Restrepo
Hercelayde Conde Parra
Germán Eduardo Osorio Vanegas

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN.....	11
1. CALIDAD DE VIDA Y NUEVO RÉGIMEN DE ESTRATIFICACIÓN, TARIFAS, SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES	17
1.1 SÍNTESIS DE LA PONENCIA CENTRAL.....	17
1.1.1 Estratificación como mecanismo de equidad y solidaridad	17
1.1.2 Redistribución a través de la tarifa, contribución y subsidio ...	18
1.1.3 Ley 286 de 1996	20
1.2 DESARROLLO DEL PANEL	23
1.2.1 Departamento Nacional de Planeación	23
1.2.2 Comisión de Regulación de Energía Eléctrica y Gas	29
2. PARTICIPACIÓN SOCIAL EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	33
2.1 SÍNTESIS DE LA PONENCIA CENTRAL.....	33
2.1.1 Control social	33
2.1.2 Control jurisdiccional	38
2.2 DESARROLLO DEL PANEL	40
2.2.1 Defensoría del Pueblo	40
2.2.2 Representante de la comunidad	42
2.2.3 Profesor de la Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Colombia	42

3. EL DERECHO A LA LIBRE COMPETENCIA Y SU DOBLE CONNOTACIÓN COLECTIVA E INDIVIDUAL	45
3.1 SÍNTESIS DE LA PONENCIA CENTRAL.....	45
3.1.1 Libre competencia	46
3.1.2 Libre competencia como derecho individual y colectivo	46
3.1.3 Regulación.....	47
3.1.4 Mercado y libre competencia.....	48
3.1.5 La libre competencia como un derecho colectivo.....	48
3.1.6 Privatización y competencia	49
3.2 DESARROLLO DEL PANEL.....	50
3.2.1 Exconstituyente	50
3.2.2 Defensora Delegada de los Derechos Colectivos, Servicios Públicos y Medio Ambiente	51
3.2.3 Editora Coyuntura Social	53
4. PANEL SOBRE PRIVATIZACIÓN Y DEMOCRATIZACIÓN DE LA PROPIEDAD EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	55
4.1 SÍNTESIS DE LA PONENCIA CENTRAL.....	55
4.1.1 Razones para la privatización de las empresas de servicios públicos domiciliarios	56
4.1.2 Contexto jurídico	57
4.1.3 Privatización por sectores.....	59
4.1.4 Propuesta de modificación al artículo 60 de la Constitución Política	60
4.1.5 Recomendaciones.....	61
4.2 DESARROLLO DEL PANEL.....	62
4.2.1 Ministerio de Desarrollo Económico	62
4.2.2 Contraloría General de la República.....	63
4.2.3 SINTRAELECOL	64
5. PANEL SOBRE LAS TENSIONES ENTRE EL DERECHO PÚBLICO Y EL DERECHO PRIVADO.....	67
5.1 SÍNTESIS DE LA PONENCIA CENTRAL.....	67
5.1.1 ¿Cómo se definen los servicios públicos domiciliarios?	68

El impacto de la ley de servicios públicos domiciliarios: logros y dificultades

5.1.2 Elementos constitucionales de los servicios p blicos domiciliarios	68
5.1.3 Condiciones en las cuales act an comunidades y particulares	69
5.1.4 Ámbito de aplicación de la Ley 142 de 1994 y régimen jurídico	70
5.2 DESARROLLO DEL PANEL	71
5.2.1 Consejero de Estado	71
5.2.2 Fundación Plural	72
6. ECONOMÍAS DE ESCALA, INTEGRACIÓN VERTICAL Y HORIZONTAL: CONTRADICCIONES ENTRE LA REGULACIÓN Y LA DINÁMICA DEL MERCADO.	75
6.1 SÍNTESIS DE LA PONENCIA	75
6.1.1 Intervención económica del Estado y papel de la regulación	76
6.1.2 Características económicas y condiciones del mercado de los servicios p blicos domiciliarios	77
6.2 DESARROLLO DEL PANEL	81
6.2.1 Profesor de la Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Colombia	81
6.2.2 Directora Jurídica de la Asociación Nacional de Empresas de Servicios P blicos	85
CONCLUSIONES	89